

Upprättad: 2025-12-01  
Diarienummer: BOUN.2025.152

Barn- och utbildningsnämnden

## Tillfällig flytt av avdelning Frustuna

### Förslag till beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att tillfälligt flytta förskolan Frustunas avdelning Draken till förskolan Fågeldansen, från och med 2026-01-07.

### Sammanfattning

Bygglovsprocessen för Liljedalshemmet har försenats, vilket innebär att Frustuna förskolas planerade flytt inte kan genomföras vid årsskiftet 2025/2026. Socialförvaltningen har samtidigt ett akut behov av att återfå lokalerna i Frustunagården för att kunna möta ökade behov inom äldreomsorgen. Väntetider mellan beviljat beslut om särskilt boende till inflytt har de senaste åren ökat, vilket inneburit att väntelistan ökat. För att möjliggöra socialnämndens planering av särskilda boenden för äldre föreslås att en av Frustuna förskolas avdelningar tillfälligt flyttas till en ledig avdelning på Fågeldansens förskola. Omlokaliseringen föreslås genomföras i samband med sammanslagningarna under juledigheten och börja gälla formellt från och med den 7 januari 2026.

En barnkonsekvensanalys har genomförts och visar att flytten innebär risker för barnens trygghet, anknytning och närvaro, särskilt vid beaktande av socioekonomiska aspekter. Flera kompensatoriska åtgärder planeras för att minska dessa negativa konsekvenser. Utifrån en sammantagen bedömning av barnens behov och kommunens skyldighet att säkerställa behov inom äldreomsorgen bedöms flytten vara nödvändig och proportionerlig som en tillfällig lösning.

### Bakgrund

År 2020 beslutade barn- och utbildningsnämnden att evakuera förskolan Solrosen till Frustunagården i upp till fem år (BOUN.2019.120). Redan då visade befolkningsprognoserna att socialnämnden skulle behöva lokalerna för att tillgodose äldreomsorgens behov år 2025. Socialförvaltningen har under de senaste åren sett ett ökat behov av platser på särskilt boende för äldre men även för övriga insatser inom äldreomsorgen. För ett par år sedan öppnade socialförvaltningen ytterligare 10 boendeplatser för äldre på Frustunagården. Detta är inte tillräckligt för att tillgodose det ökade behovet av särskilt boende, vilket gör att delar av lokalerna där förskolan har sin verksamhet återigen behövs till socialförvaltningens förfogande. Utifrån detta

fattade barn- och utbildningsnämnden beslut i februari 2025 att Frustunas förskoleverksamhet ska flyttas till fastighet Gnesta 32:8, Liljedalshemmet (BOUN.2024.157) med inflyttningsdatum 2025-08-31.

Den ursprungliga tidplanen kunde inte hållas och ett nytt datum bestämdes till årsskiftet 2025/26. Under hösten har dock ombyggnationen försenats ytterligare, bland annat till följd av att bygglovsansökan inte godkänts, vilket medför att inflytt inte kan göras som planerat. För att möjliggöra socialförvaltningens behov av lokalerna krävs att delar av Frustuna förskola omlokaliseras, vilket föranleder behovet av detta beslut.

## Ärendebeskrivning

Den försenade ombyggnationen av Liljedalshemmet innebär att Frustuna förskolas planerade flytt inte kan genomföras vid årsskiftet 2025/2026.

Barn- och utbildningsförvaltningen har analyserat flera alternativa lösningar för Frustunas fortsatta verksamhet. Bedömningen är att endast en åtgärd är praktiskt genomförbar: att tillfälligt omlokalisera en av Frustunas avdelningar till en vakant avdelning i Fågeldansens förskola. Alternativ såsom att flytta verksamheten till Öppna förskolans lokaler, förtäta i befintliga lokaler eller att dela på gruppen och flytta barn till olika förskolor har bedömts som antingen orimliga eller otillräckliga utifrån barnperspektiv och arbetsmiljö- och lagkrav.

Ärendet är samberett med socialförvaltningen.

## Ekonomiska konsekvenser

Förslaget medför inte några ekonomiska konsekvenser.

## Juridiska konsekvenser

Skollagen (2010:800) ställer krav på att utbildningen ska vara likvärdig, bedrivs i ändamålsenliga lokaler och främja barnens utveckling och lärande. En tillfällig flytt måste därför ske på ett sätt som inte äventyrar barnens trygghet eller möjligheter att ta del av utbildningen.

Barnkonventionen, som är svensk lag, kräver att barnets bästa (artikel 3) ska beaktas i alla delar av processen samt att barnets åsikter ska beaktas utifrån mognad (artikel 12). Dessa aspekter behandlas i den bifogade barnkonsekvensanalysen.

Socialtjänstlagen (2025:400) ger kommunen ansvar att ordna särskilda boendeformer för personer som behöver omvårdnad och särskilt stöd. Enligt lagen ska socialnämnden arbeta för att äldre personer får möjlighet att leva och bo självständigt under trygga förhållanden och ha en aktiv och meningsfull tillvaro i gemenskap med andra. Att minimera risker för ensamhet och isolering.

## Konsekvenser för miljön

Förslaget medför inte några konsekvenser för miljön.

### Konsekvenser för barn

En barnkonsekvensanalys har genomförts och bifogas som bilaga till denna tjänsteskrivelse.

### Konsekvenser för kommuninvånare

Beslutet ger möjlighet för fler äldre med beslut om särskilt boende att få sitt behov tillgodosett. Detta innebär ökad trygghet, minskad risk för ohälsa och ensamhet för de äldre samt deras anhöriga.

### Konsekvenser för näringslivet

Förslaget medför inte några konsekvenser för näringslivet.

### Överensstämmelse med kommunfullmäktiges framtidsplan och nämndens verksamhetsplan

Ej tillämpligt i ärendet.

## Bedömning

Efter avvägning av olika intressen bedöms beslutet vara nödvändigt, trots att barnkonsekvensanalysen visar flera risker för barnens trygghet, närvaro och relationer. Behovet av den omsorg, omvårdnad och trygghet som ett särskilt boende ger har ökat under de senaste åren. Fler äldre än tidigare, med ett beslut på särskilt boende väntar på verkställighet av sitt beslut. Om socialförvaltningen inte får tillgång till lokalerna vid årsskiftet finns risk att äldre personer i kommunen med behov av särskilt boende inte fullt ut får sina behov tillgodosedda. Det innebär ökad risk för psykisk ohälsa, ensamhet och känsla av otrygghet. Det innebär också en stor belastning på de anhöriga som då behöver vårda svårt sjuka äldre i hemmet längre än beräknat.

Flytten bedöms därför som det mest proportionerliga alternativet. I barnkonsekvensanalysen framgår kompensatoriska åtgärder för att minska de negativa konsekvenserna för barnen, samt hur dessa ska följas upp.

## Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse 2025-12-01
2. Barnkonsekvensanalys - tillfällig flytt av avdelning Frustuna

## Sändlista

- ~ Förskolerektorer
- ~ Lokalsamordnare BoU
- ~ Lokalplanerare KS

Ann-Sofi Forsberg  
Tf. Förvaltningschef

Jenny Karlsson  
Strateg

## Bilaga: Barnkonsekvensanalys - Tillfällig flytt av avdelning Frustuna

### Beskrivning av ärende

Frustuna förskola inhyses sedan ett antal år tillbaka i lokaler som lånas av socialförvaltningen. Förskolan skulle enligt plan flytta till nya lokaler i gamla Liljedalshemmet vid årsskiftet 2025/2026 i förmån för att socialnämnden åter får tillgång till sina lokaler. På grund av försenat bygglov kan Liljedalslokalerna inte tas i bruk i tid, vilket innebär att socialförvaltningens behov av utrymmen inte kan tillgodoses om förskolan står kvar oförändrad i Frustuna.

Som en följd behöver en av Frustunas avdelningar tillfälligt omlokaliseras. Det enda tillgängliga och rimliga alternativet för avdelningen är en tom avdelning som finns tillgänglig på Fågeldansens förskola. Denna barnkonsekvensanalys bedömer hur barnen påverkas av en sådan tillfällig flytt.

### Vilka barn påverkas och på vilket sätt?

Flytten berör avdelning Draken på 18 barn i åldrarna 3–4 år som tillfälligt behöver byta förskola från Frustuna till Fågeldansen. Även barn som blir kvar på Frustuna kan påverkas indirekt, exempelvis genom att syskon eller nära kamrater flyttas.

### Beskrivning och genomförande

Risken analysen har genomförts av förvaltningschef, strateg och förskolerektor.

Direkta dialoger med barnen i den aktuella åldersgruppen (3–4 år) har inte varit möjliga att genomföra på ett strukturerat sätt, då barnen är små och förändringen gäller organisatoriska förutsättningar och inte den dagliga pedagogiska verksamheten. Bedömningen av barnperspektivet baseras därför på rektorns kännedom om barnens behov, trygghet, anknytning och gruppdynamik.

### Lagar och styrdokument som berörs av beslutet

Ärendet berör bland annat:

- Skollagen (2010:800)
- Läroplan för förskolan (Lpfö 18)
- Barnkonventionen, särskilt:
  - **Artikel 3:** Vid alla åtgärder som rör barn, ska i första hand beaktas vad som bedöms vara barnets bästa.

- **Artikel 12:** Barn ska få komma till tals utifrån ålder och mognad, antingen direkt eller genom en företrädare eller ett lämpligt organ.
- **Artikel 28 & 29:** Rätt till utbildning och utveckling.

## Barnperspektiv

Bedömningen av barnperspektivet baseras på rektorns kännedom om barnens behov, trygghet, anknytning och gruppdynamik.

### Möjligheter ur barnperspektiv

Flytten medför möjligheter och fördelar. Förskolemiljön på Fågeldansen är trivsamt och ändamålsenligt, med lokaler som är väl anpassade för verksamheten. Även utemiljön erbjuder goda möjligheter till lek och rörelse. Mot denna bakgrund innebär en tillfällig verksamhetsförflyttning vissa fördelar, då barnen får tillgång till miljöer som möter deras behov och ger förutsättningar för en god och utvecklande förskolevardag.

### Utmaningar/risker ur barnperspektiv

Flytten medför även utmaningar och risker. Under rubriken *Kompensatoriska åtgärder* beskrivs vilka insatser som planeras för att minska risker och potentiellt negativa konsekvenser för barnen kopplat till utmaningarna som listas nedan.

- Förändringar i miljö och rutiner kan påverka barns trygghet. En tillfällig separation från syskon och kamrater kan påverka barnens känsla av trygghet och sammanhang. Barngruppen består till stor del av barn med annat modersmål än svenska och inkluderar även barn med olika stödbehov. Barngruppens sammansättning innebär att stabilitet och kontinuitet har stor betydelse.
- Logistiska förutsättningar är en ytterligare aspekt utifrån socioekonomiska faktorer. Familjer i det aktuella upptagningsområdet kan ha begränsade möjligheter att ta sig längre sträckor, vilket kan påverka möjligheterna till lämning och hämtning och i förlängningen även barnens närvaro. Avståndet mellan Frustuna och Fågeldansen kan därför skapa svårigheter i vardagen.
- Bedömningen från verksamheten är att det finns en risk att närvaron minskar, vilket i sin tur påverkar barnens möjligheter att ta del av utbildningen och få det stöd förskolan erbjuder.
- Tiden mellan denna flytt och den kommande flytten till de nya lokalerna i Liljedalshemmet är relativt kort, vilket innebär att barnen får begränsat utrymme att anpassa sig innan nästa förändring sker.

### Kommunperspektiv och andra intressen

- Socialnämndens behov av lokaler är stort utifrån ökat behov av platser. Det föreligger även risk för vite mot socialnämnden utifrån att de i dagsläget kan erbjuda äldre vård i den utsträckning som krävs.

- Barn- och utbildningsnämnden har haft socialnämndens lokaler till låns, där slutdatum för låneperioden varit tydligt kommunicerat från start.
- Kommunens interna logistik och tillgång till fastigheter.

### Fördelar med beslutet utifrån kommunperspektiv

- Fler äldre invånare i Gnesta kommun i behov av stora omvårdnads- och hälso- och sjukvårdsinsatser kan erbjudas plats på särskilt boende och då få sina behov tillgodosedda.
- Minskad risk för överbelastning av anhöriga som vårdar sina närstående i hemmet i avvaktan på plats på särskilt boende.
- Då efterfrågan på särskilt boende påverkar tillgången av plats på dagverksamhet för dementa som vårdas i hemmet möjliggör fler platser särskilt boende för att fler att få möjlighet till dagverksamhet och då också ökad avlastning av anhöriga som vårdar de dementa i hemmet.
- Ökad trygghet för svårt sjuka äldre då kommunen får en bättre möjlighet att verkställa behov på korrekt sätt.
- Barnen får en fungerande förskolemiljö även under övergångsperioden.

## Sammantagen bedömning

Den sammantagna bedömningen visar att den tillfälliga omlokaliseringen av avdelning Draken kan medföra vissa risker kopplat till kontinuitet, trygghet, närvaro och praktiska frågor för barn och vårdnadshavare.

Samtidigt är socialnämndens behov av lokalerna mycket angelägna. Om flytten inte genomförs riskerar äldre med omfattande vård- och omsorgsbehov att behöva vänta längre på plats på särskilt boende, vilket medför betydande risker för både de äldre och deras anhöriga samt en ökad belastning på kommunens och regionens hälso- och sjukvård.

Vid en avvägning mellan dessa intressen bedöms socialnämndens behov väga tyngre, då konsekvenserna av utebliven lokaltillgång är mer omfattande. Omlokaliseringen bedöms därför nödvändig, men bör kombineras med insatser för att stärka barnens trygghet, stödja närvaro och upprätthålla nära dialog med vårdnadshavare under den tidsbegränsade perioden. Kompensatoriska åtgärder beskrivs nedan.

## Kompensatoriska åtgärder

Följande kompensatoriska åtgärder planeras vidtas för att minska risker och potentiellt negativa konsekvenser för barnen:

- Tydlig och samordnad information ges till vårdnadshavare om tidsramar, syftet med flytten och vad som gäller framåt.

- Information ges både skriftligt och muntligt för att nå alla grupper av vårdnadshavare, samt vid behov på flera språk.
- Vårdnadshavare till barnen på Draken får möjlighet att besöka Fågeldansen för att säkerställa att de hittar till förskolan
- Flytten genomförs i samband med juledigheten och sammanslagningen av avdelningar, för att undvika att barnen påverkas av dubbla förändringar på kort tid.
- Personal från Frustuna följer med barngruppen till Fågeldansen för att säkerställa kontinuitet i relationer.

## Barnens bästa enligt sammantagen bedömning

Barnets bästa hade enligt förvaltningens sammantagna bedömning varit att den aktuella avdelningen stannar kvar i Frustunas lokaler och att förskolan får behålla de tre rum som krävs tills flytten till Liljedalslokalerna kan genomföras. Detta hade gett förutsättningar för bibehållen kontinuitet, stabila relationer och god närvaro, vilket bedöms vara centralt för barnens trygghet och möjlighet att ta del av utbildningen.

Samtidigt bedöms det att de utmaningar och risker som identifierats vid en tillfällig flytt kan hanteras genom de kompensatoriska åtgärder som föreslagits. Genom att säkerställa tydlig och samordnad information, erbjuda olika former av stöd till vårdnadshavare samt skapa kontinuitet i personal och relationer kan negativa konsekvenser begränsas så långt det är möjligt inom ramen för beslutet.

## Uppföljning och återkoppling av beslutet

En uppföljning ska genomföras efter omlokaliseringen, med fokus på:

- barnens trygghet och anpassning,
- eventuella behov av förstärkta stödinsatser,
- vårdnadshavares upplevelse av förändringen,
- personalens bedömning av barnens välmående och utveckling.

Återkoppling ska ges till vårdnadshavare via informationsbrev och möten, personal på berörda enheter samt till barnen genom pedagogisk och åldersanpassad information.

Rektor ansvarar för att uppföljningen genomförs, dokumenteras och återrapporeras.

Upprättad: 2025-12-01  
Diarienummer: BOUN.2025.155

Barn- och utbildningsnämnden

## Barn- och elevpeng 2026

### Förslag till beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden fastställer barn- och elevpeng för förskola, pedagogisk omsorg, fritidshem, grundskola och anpassad grundskola för 2026 enligt 2025 års nivå.

### Ärendebeskrivning

Barn- och utbildningsnämnden har ännu inte beslutat om verksamhetsplan för 2026. I avvaktan på nämndens beslut om verksamhetsplan, inklusive ny barn- och elevpeng, fastställs barn- och elevpengen för 2026 enligt 2025 års nivå.

### Beslutsunderlag

1. Tjänsteskrivelse 2025-12-01

### Sändlista

- ~ Barn- och utbildningsförvaltningen
- ~ Förvaltningsekonom, barn- och utbildningsförvaltningen
- ~ Placeringsassistent BoU

Ann-Sofi Forsberg  
Tf. förvaltningschef

Marie Solter  
Nämndsekreterare